|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**TỈNH QUẢNG NAM | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc |
| Số: 22 /NQ-HĐND |  *Quảng Nam, ngày 03 tháng 10 năm 2019* |

**NGHỊ QUYẾT**

**Về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm nâng cao hiệu quả công tác huy động, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp của người dân trên địa bàn tỉnh**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM**

**KHÓA IX, KỲ HỌP THỨ 11**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 04 tháng 12 năm 2015;

Sau khi xem xét Báo cáo số 93/BC-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về tổng hợp kết quả giám sát “Công tác huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp của người dân cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016 – 2018” do các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện và ý kiến thảo luận của đại biểu tại kỳ họp,

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** **Đánh giá kết quả thực hiện**

Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất Báo cáo số 93/BC-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về tổng hợp kết quả giám sát “Công tác huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp của người dân trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016 – 2018” do các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện với các nội dung chủ yếu sau:

**1.** Kết quả đạt được

Trong những năm qua, các cấp chính quyền đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai tổ chức thực hiện khá tốt việc huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ theo quy định pháp luật hoặc có chủ trương của trung ương, gồm: Quỹ Phòng chống thiên tai, Quỹ Đền ơn đáp nghĩa, Quỹ Bảo trợ trẻ em, Quỹ Vì người nghèo. Ngoài ra, tùy tình hình thực tế một số địa phương còn huy động các loại quỹ theo phát động của hội, đoàn thể các cấp. Qua đó đã huy động nguồn kinh phí sử dụng cho hoạt động từ thiện, nhân đạo, khuyến khích, động viên, hỗ trợ các đối tượng thuộc diện khó khăn, góp phần đảm bảo an sinh xã hội.

**2.** Tồn tại, hạn chế

Công tác huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp tự nguyện của người dân còn một số vấn đề đáng quan tâm như: phương thức huy động các loại quỹ chưa bảo đảm đúng nguyên tắc dựa trên sự tự nguyện đóng góp của nhân dân. Phát sinh nhiều loại quỹ, khoản đóng góp tạo gánh nặng cho người dân. Một số loại quỹ, khoản đóng góp do các hội, đoàn thể phát động trùng lắp về mục đích, ý nghĩa, tương đồng về nhiệm vụ chi, đối tượng hỗ trợ với các loại quỹ có chủ trương từ trung ương, hoặc trùng lắp giữa các hội, đoàn thể với nhau. Một số loại quỹ, khoản đóng góp được lập ở cấp huyện và cấp xã không đúng thẩm quyền, không phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

Quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp còn nhiều hạn chế như: thiếu quy chế, phân công nhân sự quản lý sai nguyên tắc, chi quỹ chưa đúng quy định,... Công khai, minh bạch các loại quỹ, khoản đóng góp còn hạn chế; hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát việc huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp trong nhân dân chưa được triển khai thường xuyên; công tác phổ biến, quán triệt, tập huấn nghiệp vụ quản lý, tài chính kế toán các loại quỹ, khoản huy động chưa được quan tâm đúng mức.

Việc tổ chức thu Quỹ Phòng chống thiên tai ở một số địa phương chưa chặt chẽ, có nơi chưa thu trong các năm 2016, 2017; số thu đạt thấp, nhất là đối với các tổ chức kinh tế hạch toán độc lập.

**3.** Nguyên nhân

Những tồn tại, hạn chế nêu trên là do hệ thống văn bản quy phạm pháp luật quy định về hoạt động của các quỹ chưa đầy đủ, thiếu thống nhất, đồng bộ. Đời sống người dân còn nhiều khó khăn, thu nhập không ổn định nhưng cùng lúc thực hiện nghĩa vụ đóng góp nhiều loại quỹ, khoản đóng góp. Công tác tuyên truyền, vận động, phối hợp giữa chính quyền địa phương và hội, đoàn thể; giữa các hội, đoàn thể các cấp chưa chặt chẽ. Một số hội, đoàn thể cấp trên đặt ra một số loại quỹ, giao chỉ tiêu gắn với xét thi đua gây áp lực cho tổ chức, đoàn thể ở cơ sở. Năng lực quản lý, nghiệp vụ của cán bộ còn hạn chế; công tác kiểm tra, giám sát hoạt động Quỹ chưa được tiến hành thường xuyên.

**Điều 2.** **Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu**

**1.** Yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan:

a) Thực hiện nghiêm túc việc thu, nộp, quản lý, sử dụng Quỹ Phòng chống thiên tai theo đúng quy định pháp luật.

b) Chấm dứt việc ấn định mức đóng góp của người dân hoặc hộ gia đình đối với các loại quỹ, khoản huy động nằm ngoài danh mục các loại quỹ bắt buộc và có chủ trương từ trung ương. Các hội, đoàn thể chỉ thực hiện việc vận động tạo quỹ hoạt động phong trào từ các cá nhân, hội viên, đoàn viên, tổ chức kinh tế, xã hội, nhân đạo, từ thiện theo nguyên tắc tự nguyện.

c) Vận động sự đóng góp tự nguyện của tổ chức, công dân vào các Quỹ Bảo trợ trẻ em, Đền ơn đáp nghĩa, Vì Người nghèo với phương thức, thời điểm phù hợp. Không ấn định mức đóng góp tối thiểu cho người dân để làm căn cứ giao chỉ tiêu vận động. Có kế hoạch quản lý, sử dụng quỹ hợp lý ở từng cấp, đảm bảo đúng mục đích, đối tượng, hiệu quả, ý nghĩa.

d) Các hội, đoàn thể và chính quyền địa phương từ tỉnh đến cơ sở không tự đặt ra các loại quỹ, khoản huy động.

**2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

a) Công bố danh mục các loại quỹ bắt buộc và quỹ vận động có chủ trương, quy định của trung ương.

b) Tổng rà soát các loại quỹ, khoản đóng góp từ nhân dân trên địa bàn tỉnh (kể các các loại quỹ, khoản đóng góp do các hội, đoàn thể phát động), xem xét về mục đích, hiệu quả sử dụng. Thống nhất về một đầu mối, đơn vị vận động, quản lý và sử dụng đối với các loại quỹ có tính chất tương đồng, cùng mục đích, đối tượng, khắc phục sự trùng lặp, phát sinh nhiều loại quỹ như hiện nay.

c) Hướng dẫn các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước trong việc thành lập, huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ; tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật và điều lệ, quy chế đối với việc huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp trên địa bàn.

d) Thực hiện nghiêm chế độ tài chính, kế toán trong quản lý, sử dụng các loại quỹ.

đ) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổng hợp tình hình tổ chức, hoạt động và thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn thu, chi các loại quỹ, khoản đóng góp trên địa bàn tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại các kỳ họp thường lệ cuối năm.

e) Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh thực hiện các kiến nghị nêu tại mục 4.3 và 4.4 Báo cáo số 93/BC-HĐND ngày 30/9/2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

**3.** Đề nghịHội đồng nhân dân tỉnh cấp huyện, cấp xã tăng cường công tác giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật trong việc thành lập, huy động, quản lý, sử dụng các loại quỹ, khoản đóng góp trong nhân dân; theo dõi việc thực hiện sau giám sát, kết hợp giữa giám sát của Hội đồng nhân dân với kiểm tra, giám sát của cấp ủy đảng và thanh tra nhà nước để có hiệu quả cao nhất.

**4.** Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo các Hội, đoàn thể, tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh rà soát hiệu quả hoạt động các loại quỹ, khoản đóng góp do hội, đoàn thể phát động để có định hướng xử lý phù hợp. Quán triệt các hội, đoàn thể từ tỉnh đến cơ sở không tự đặt ra các loại quỹ, khoản huy động, nhất là các khoản trùng lắp về mục đích, ý nghĩa với các quỹ có chủ trương từ trung ương.

**Điều 3. Tổ chức thực hiện**

**1.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết; định kỳ báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về tiến độ, kết quả thực hiện các nội dung được giao; chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, xã thực hiện các nhiệm vụ Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

**2.** Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi, giám sát; tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện các giải pháp đã đề ra tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2020.

**3.** Các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

 *Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Nam khóa IX, kỳ họp thứ 11 thông qua ngày 03 tháng 10 năm 2019./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - UBTVQH;- Chính phủ;- UBND tỉnh;- VP: QH, CTN, CP;- Ban CTĐB-UBTVQH;Gửi qua trục văn bản liên thông- Ban TVTU, TT HĐND;- UBMTTQVN, Đoàn ĐBQH tỉnh;- Các Ban HĐND tỉnh; - Đại biểu HĐND tỉnh;- VP: Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh; - Các sở, ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh;- TT HĐND, UBND các huyện, TX, TP; - TTXVN tại Q.Nam;- Báo Q.Nam, Đài PT-TH tỉnh;- Cổng thông tin điện tử tỉnh;- VP HĐND tỉnh: CPVP, các phòng;- Lưu: VT, TH (Hiền). | **CHỦ TỊCH****Phan Việt Cường** |